

Внешние связи провинций Южно-Африканской Республики (на примере Западно-Капской провинции)

Давыдов Денис Александрович¹, Минкова Кристина Владимировна²

¹стажер Центра канадских исследований, Санкт-Петербургский государственный университет.
Россия, г. Санкт-Петербург. ORCID: 0009-0006-3643-8882. ResearcherID: 1270749.

E-mail: davydov_denis@icloud.com

²доктор исторических наук, профессор кафедры американских исследований Санкт-Петербургский
государственный университет. Россия, г. Санкт-Петербург. ORCID: 0000-0001-5833-6808.

ResearcherID: 730215. E-mail: k.minkova@spbu.ru

Аннотация. Актуальность предложенной темы определяется появлением в современных международных отношениях весьма интересного феномена – стремления отдельных частей некоторых унитарных государств (например, Франции, Дании, Южно-Африканской Республики и др.) к позиционированию себя на международной арене в качестве самостоятельных игроков. Цель статьи – определить правовую основу парадипломатии южноафриканских провинций и проанализировать основные направления и результаты их внешних связей на примере Западно-Капской провинции. Предмет исследования – парадипломатия провинций Южно-Африканской Республики.

Авторы приходят к выводу о том, что внешние связи провинций ЮАР являются одним из наименее эффективных направлений политики южноафриканских провинций вследствие отсутствия релевантной нормативной базы. Недостаточно четкое разграничение полномочий осуществления внешних связей между федеральным центром и провинциями страны не позволяет последним успешно и эффективно развивать свои внешние контакты. Наиболее успешна в сфере парадипломатии Западно-Капская провинция, активная деятельность которой на внешнеполитическом и внешнеэкономическом треках позволяет ей привлекать большое число иностранных партнеров и инвесторов. В некоторых дискуссионных вопросах провинциальные власти идут вразрез с линией Претории, что говорит о значительном авторитете Западно-Капской провинции в составе ЮАР и о ее стремлении к большей независимости в международных делах.

Результаты статьи могут иметь практическое и научное применение. Научное связано с тем, что в отечественной историографии внешние связи провинций Южно-Африканской Республики мало исследованы, хотя их изучение представляет большой научный и практический интерес. Практическое – опыт парадипломатии провинций ЮАР можно с успехом применять для повышения эффективности внешних связей субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: Южная Африка, парадипломатия, автономия, Западно-Капская провинция.

Введение. В 1994 г. завершился демонтаж системы апартеида – политики расовой дискриминации в Южно-Африканском Союзе (ЮАС) и Южно-Африканской Республике (ЮАР) в 1948–1994 гг. Это позволило стране восстановить связи с мировым сообществом, вновь встроиться в систему международных отношений, а также привело к значительным изменениям в административно-территориальном устройстве ЮАР. Существовавшие с начала XX в. четыре провинции страны – Трансвааль, Провинция Мыса Доброй Надежды (неформально – Капская провинция), Наталь и Оранжевое свободное государство – были расформированы и переустроены с учетом интересов всех этнических групп ЮАР. Новое правительство страны приняло решение о создании девяти провинций: бывшая Капская провинция была разделена на Западно-Капскую, Северо-Капскую и Восточно-Капскую; к Оранжевому свободному государству и Наталю были присоединены территории бывших бантустанов, и они были переименованы в Свободное государство и Квазулу-Натал соответственно; на территории бывшего Трансвааля ныне расположены Гаутенг, Мпумаланга, Лимпопо и Северо-Западная провинция. Институциональная слабость и недобросовестное управление в большинстве провинций позволили Претории создать централизованную систему управления, существенно ограничив права провинций, и получить возможность вмешиваться в их дела [22, р. 61].

Однако сегодня, следуя в русле общемировых трендов, некоторые южноафриканские провинции стремятся заявить о себе не только как о частях Южно-Африканской Республики, но и как о самостоятельных акторах международных отношений.

Какими нормативно-правовыми актами регулируются на данный момент внешние связи провинций Южно-Африканской Республики? Какими компетенциями в области осуществления международных контактов обладают провинции? Каковы векторы внешних связей Западно-Капской провинции и что позволяет ей вести более активную по сравнению с другими провинциями международную деятельность? Ответы на эти и другие вопросы мы попытаемся дать в настоящей статье.

В 1990 г. американский ученый Иво Духачек и канадский исследователь Панайотис Солдатос ввели в широкий научный оборот термин «парадипломатия», подразумевая под ней прямую международную деятельность субнациональных акторов (субъектов федерации, регионов, городских сообществ, городов), поддерживающую, дополняющую, корректирующую, дублирующую или оспаривающую дипломатию национальных государств [13, р. 32; 31, р. 34]. Это определение было уточнено почти десятилетие спустя баском Ноз Корнаго, который определил парадипломатию как вовлечение правительств субгосударств в международные отношения посредством установления формальных и неформальных контактов, постоянных или разовых, с иностранными государственными или частными структурами для продвижения социально-экономических, культурных или политических вопросов, а также любых других аспектов их конституционной компетенции [11, р. 40]. Позже Александр Кузнецов описал парадипломатию как форму политической коммуникации для достижения экономических, культурных и политических или любых других выгод, основу которой составляют самостоятельные контакты региональных правительств с иностранными правительственными и неправительственными [19, р. 30–31].

Некоторые исследователи международной деятельности субнациональных субъектов ведут дискуссии о том, правомерно ли называть внешние связи отдельных частей унитарных государств парадипломатией или более правильно определять их как протодипломатию. Не умаляя важности верного теоретического оформления данного явления, отметим, что, на наш взгляд, международная деятельность части унитарного государства может именоваться парадипломатией, если она полностью соответствует определению Духачека и Сольдатоса.

На данный момент внешние связи провинций Южной Африки представляют собой сложный динамический процесс, влияние на который оказывают конституционные и нормативно-правовые акты, межправительственные отношения и внутривластные особенности страны. Хотя Конституция ЮАР 1996 г. относит к компетенции провинций ряд внутривластных вопросов (образование, медицина, языковая политика), вся внешнеполитическая деятельность страны находится в ведении Министерства международных отношений и сотрудничества ЮАР. Ограничение внешних связей провинций в значительной степени обусловлено незаконченным процессом разграничения полномочий в области осуществления международной деятельности между столицей и провинциями, стремлением правящей с 1994 г. партии Африканский национальный конгресс (АНК) к усилению власти национального правительства и максимальному контролю над политикой провинций и большой разницей потенциальных и практических возможностей девяти провинций в реализации внешних связей.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, некоторые провинции (Гаутенг, Квазулу-Натал и Западно-Капская провинция) начинают играть все большую роль в международных отношениях, особенно посредством принятия экономических, культурных и экологических обязательств, которые чаще всего имеют форму неформальных связей, торговых соглашений, культурных обменов и инициатив, направленных на решение глобальных проблем – например, борьбу с изменением климата. Поскольку такие усилия могут вступать в противоречие с объявленными целями национальной внешней политики, страна нуждается в принятии более четких правовых норм для содействия участию провинций во внешних делах в заданном русле.

Западно-Капская провинция пытается занять особое место среди южноафриканских провинций, продвигая свою идентичность как внутри страны, так и за ее пределами, и рассматривая возможность создания собственного внешнеполитического ведомства. Это стремление к большей автономии отражает глубокое недовольство населения Западно-Капской провинции приоритетами национальной политики и подчеркивает потенциал провинции для более активного участия на мировой арене.

Особенности административно-территориального и государственного устройства ЮАР. Внешняя политика Южно-Африканской Республики до сих пор неразрывно связана с крайне противоречивой историей страны, особенно с эпохой апартеида и последовавшим за ней демократическим транзитом 1990-х гг. Политика апартеида, проводившаяся Националь-

ной партией в 1948–1994 гг., характеризовалась крайне жесткой системой расовой сегрегации и дискриминации. Против Южной Африки были введены широкомасштабные санкции (включая эмбарго ООН), которые серьезно ударили по экономике и внешнеполитическому имиджу Претории. Тем не менее мы не можем утверждать, что в этот период ЮАР оказалась в полной изоляции: были налажены крепкие отношения с Израилем, который помог южноафриканцам в сфере вооружений, включая создание ядерного оружия; активно развивалось партнерство с Францией, которая поставляла ЮАР оборудование для электростанций и продвигала совместные инициативы по добыче нефти и газа. Однако если санкции 1950–1970-х гг. довольно легко преодолевались Преторией, то ограничения 1980-х гг. затрагивали чувствительные для страны сектора экономики – торговлю, инвестиции, туризм, поставки вооружений, компьютеров и нефти. И хотя властями ЮАР были предприняты достаточно эффективные меры по противодействию санкциям (увеличение запасов топлива, синтезирование нефти из угля, работа по обходу санкций классифицировалась как государственная тайна, для партнерства с иностранцами применялась сеть секретных партнеров и фиктивных компаний), режим Национальной партии уже не мог справляться с колоссальными расходами страны, которые лишь увеличились с падением цен на основные экспортные товары ЮАР – золото, бриллианты и платину. В конце концов, в 1992 г. разочаровавшееся белое население проголосовало за отмену режима апартеида, а в 1994 г. президентом ЮАР был избран Нельсон Мандела, ставший первым чернокожим главой южноафриканского государства [5].

Смена режима привела к реформе административно-территориального устройства ЮАР и к пересмотру ее внешней политики. Этот процесс включал также переоценку имиджа Претории среди остальных участников мирового сообщества и восстановление тех дипломатических связей, которые были разорваны в годы апартеида [32].

Важно отметить, что впервые вопрос об административно-территориальном делении и форме государственного устройства появился на повестке дня еще в начале XX в. в ходе создания Южно-Африканского Союза. При разработке проекта его Конституции большинство участников Национального Конвента изначально склонялось к федеративной форме государственного устройства, основываясь на успешном опыте других доминионов Британской империи – Австралии и Канады, однако впоследствии выбор был сделан в пользу унитаризма. Причин этого решения было несколько, в т. ч. возможность более быстрого реагирования на кризисные ситуации и оперативного подавления любых проявлений недовольства коренного населения. Кроме того, как пишет российский историк А. Л. Емельянов, сторонники централизации верили, что унитаризм позволит быстрее сплавить англо-африканцев и африканеров в единую нацию. С учетом недавно завершившейся Второй англо-бурской войны 1899–1902 гг. этот аргумент был особенно весомым. Кроме того, создание сильного унитарного государства должно было помешать Великобритании вмешиваться в его внутреннюю политику через ее влияние на пробританское население Мыса Доброй Надежды (Капской провинции) и Натала. При этом, если африканеры были просто недовольны самим фактом британского владычества, то англо-африканцы хотели обеспечить свои экономические интересы, особенно в сфере горнодобывающей промышленности [3, с. 273–277].

Принятый новым режимом Закон о переходе к местному самоуправлению 1993 г. позволил объединить ранее разрозненные муниципалитеты четырех провинций в единую систему из 842 муниципалитетов девяти провинций (к 2024 г. число муниципалитетов сократилось до 257) [20].

Одним из наиболее важных последствий реформы административно-территориального деления ЮАР стало недовольство африканеров – крупнейшего белого этноса страны, которые после демонтажа режима апартеида перестали доминировать в политической жизни ЮАР. В течение первых лет демократического транзита в африканерской среде шли активные дискуссии о необходимости формирования собственной автономии под названием «Фолькстат» (с африк. *Volkstaat* – «народное государство»), которая должна была иметь значительные полномочия, превышающие нынешние права провинций – в том числе, возможно, и в сфере внешних связей. Хотя отдельные представители радикальных националистов предпринимали попытки изменить цели проекта Фолькстата и выступали за создание суверенного национального государства африканеров вместо потенциальной автономии в составе Южной Африки, эта идея не получила широкой поддержки ни у нового южноафриканского правительства, ни у африканерских политических элит. На данный момент проект создания Фолькстата заменило сепаратистское движение в Западно-Капской провинции, которое набирает все большую популярность в регионе [2].

Правовая основа внешних связей провинций ЮАР. Конституция Южно-Африканской Республики 1996 г. регулирует все аспекты внутренней и внешней политики ЮАР и ее государственного устройства. Основной закон теоретически предусматривает возможность получения провинциями определенной автономии, в т. ч. и в иностранных делах (ст. 104), однако на практике правительство страны пока не смогло определиться со степенью такой автономии и перечнем сфер, на которые ее можно распространить [8].

Так, в 1996 г. при поддержке Министерства международных отношений и сотрудничества в каждой провинции было создано свое внешнеполитическое ведомство, что позволяло Претории осуществлять тотальный контроль за внешними связями провинций. Координацию между национальным и провинциальными правительствами в области международной деятельности должно было осуществлять Управление по связям с провинциями (с 2009 г. – Управление по межправительственным отношениям и провинциальному протоколу).

Следует подчеркнуть однако, что созданные ведомства не играли сколько-нибудь заметной роли ни в провинциальных администрациях, ни в министерстве иностранных дел ЮАР. Взаимодействие между Управлением по межправительственным связям и протоколу провинций и провинциальными управлениями международных отношений в основном ограничивается предоставлением последними консульских услуг для организации международных визитов высокопоставленных провинциальных чиновников, обменом информацией об имеющихся и потенциальных партнерах провинций по международным отношениям и консультированием по вопросам дипломатического этикета [22, р. 67].

В ноябре 2008 г. все с той же целью контроля за внешними связями провинций была принята политическая рамочная программа под названием «Меры и руководящие принципы в целях усиления координации международных связей».

Частью усилий национального правительства, направленных на повышение согласованности международных отношений провинций и приведения их в соответствие с национальной внешней политикой и приоритетами развития стало создание Провинциальной координационной группы по международным отношениям (PIRCG), призванной объединить усилия соответствующих национальных ведомств для оказания поддержки и предоставления рекомендаций практикам в области международных отношений на уровне провинций и муниципалитетов на регулярной основе [22, р. 68].

Необходимость введения надежных рамок по разграничению полномочий между национальным центром, провинциями и муниципалитетами подчеркивается в Законе о рамках межправительственных отношений 2005 г., который устанавливает механизмы осуществления отношений между национальными, провинциальными и местными органами государственной власти и облегчает разрешение межправительственных споров. Этот закон имеет решающее значение для поддержания в ЮАР модели кооперативного управления [18].

В отличие от Основных законов США, Швейцарии, Германии и некоторых стран Латинской Америки Конституция ЮАР не признает 9 провинций в качестве субъектов международного права. Ст. 231 гласит, что исключительное право на заключение международных договоров лежит в ведении национальных органов исполнительной власти, а имплементация этих соглашений возможна только после соответствующего решения двух палат парламента ЮАР – Национальной ассамблеи и Национального совета провинций [8].

Интересно, что с правовой и институциональной точки зрения в Южно-Африканской Республике созданы все условия для успешной и эффективной ауксiliarной парадипломатии, при которой субъекты федерации или части унитарного государства осуществляют свои внешние связи по указаниям и в направлениях, спущенных из столицы [1]. В случае с ЮАР национальное правительство, очевидно, изначально допускало возможность реализации такой модели, однако на протяжении последних лет практически полностью игнорирует потребность провинций в ведении собственной международной деятельности.

Соответственно, в этих условиях провинции чувствуют, что Претория зачастую игнорирует их интересы при принятии внешнеполитических решений, что побуждает их стремиться к расширению своих прав в этой области, а заодно стимулирует развитие региональной идентичности. Интересно, что в последние годы население провинций все чаще ассоциирует себя прежде всего с ними, и уже затем – с государством в целом. Большой импульс эта тенденция приобрела после корректировки границ провинций в 2000-е гг. в целях большего соответствия границам муниципалитетов и устранения сложившейся в годы апартеида практике разделения городов и округов по расовому признаку [23].

Один из исследователей парадипломатии южноафриканских провинций Д. Гельденхёйс справедливо указывает на лазейку в Конституции ЮАР, которая позволяет южноафриканским провинциям вести международную деятельность, не нарушая Основной закон. В соответствии с Приложениями 4 и 5 к Конституции южноафриканские провинции могут заключать договоры с иностранными государствами и прочими субъектами международного права в тех сферах, которые регулируются этими Приложениями. Приложение 4 относит к совместной компетенции центра и провинций вопросы сельского хозяйства, культуры, охраны окружающей среды, здравоохранения, промышленного развития, торговли, регионального планирования и развития и др. Приложение 5 относит к сфере исключительных полномочий провинциальных органов провинциальное планирование, рынки, муниципальные дороги и т. д. [8].

Поскольку в компетенции провинций оказываются вопросы, по которым редко заключаются международные соглашения, их власти делают ставку на те сферы, которые Приложение 4 относит к совместной юрисдикции. Заключенные провинциями договоры в других областях не могут регулироваться международным правом и считаются не юридически обязывающими документами, а неформальными договоренностями, свидетельствующими о взаимных намерениях и доброй воле подписавших их сторон [14, pp. 3–8]. При этом, разумеется, неформальные внешние контакты провинций страны не противоречат ни Конституции 1996 г., ни другим нормативно-правовым актам страны.

Внешние связи Западно-Капской провинции. Среди девяти регионов Южно-Африканской Республики особо выделяется Западно-Капская провинция (ЗКП). На сегодняшний день это единственная провинция страны, имеющая собственную Конституцию (разумеется, тщательно согласованную с Преторией). Прежде всего, это обусловлено значительным влиянием в Западно-Капской провинции оппозиционных АНК сил после окончания эпохи апартеида. В 1994–1999 гг. большинство населения региона голосовало за Национальную партию под руководством бывшего президента ЮАР Ф. де Клерка. В последующие 10 лет АНК смог нарастить присутствие в провинции, но с 2009 г. на выборах в провинции стабильно побеждает Демократический альянс – либерально-демократическая партия, которая находится в оппозиции АНК по многим вопросам, включая внешнюю политику ЮАР. Одним из основных пунктов программы демократов является поддержка процесса федерализации страны путем расширения полномочий провинций [39]. На национальных выборах 2024 г. АНК впервые за 30 лет лишился парламентского большинства и был вынужден сформировать коалицию из 10 партий, причем Демократический альянс занял второе место по количеству выигранных мест в парламенте после АНК [37].

В 2000–2010-е гг. популярность в провинции начали набирать сепаратистские силы, выступающие за отделение Западно-Капской провинции от ЮАР, а отказ провинциального правительства проводить референдум о независимости привел к созданию Партии референдума, название которой объясняет ее основную идеологию и цель [2]. Впрочем, к настоящему моменту влияние сепаратистов минимально: на последних парламентских выборах в 2024 г. Партия референдума набрала в провинции чуть более 5 тыс. голосов при 3,3 млн избирателей с правом голоса [6].

Согласно Основному закону ЗКП 1997 г. Претория дает ей значительные полномочия в сфере социальной политики, привлечения инвестиций, ведения относительно независимой трудовой политики, а также позволяет выбрать официальные языки региона. В случае с Западно-Капской провинцией их три – английский, африкаанс и коса. При этом вопросы международной деятельности провинции в Конституции никак не освещены [9].

В составе Министерства по делам премьер-министра Западно-Капской провинции (англ. *Western Cape Department of the Premier*) существует управление (директорат) по международным отношениям, однако, как мы указывали выше, этот орган имеет чисто консультативные функции. Официальный сайт правительства региона не дает подробной информации о его работе, полномочиях и результатах деятельности, а поиск по ключевым словам «foreign» и «external» не дает результатов [40].

Наиболее активным и продуктивным органом провинции в области осуществления внешних связей является *Wesgro* – государственное агентство Кейптауна и Западно-Капской провинции по развитию туризма, торговли и инвестиций. Как следует из его названия, именно эти направления являются приоритетами ЗКП на внешнем треке.

Область привлечения прямых иностранных инвестиций Западно-Капской провинции действует весьма успешно: в 2003–2020 гг. провинции удалось привлечь 7,85 млрд долл. ин-

вестиций преимущественно из стран Западной Европы и США [38, р. 6]. В 2012–2021 гг. на Западно-Капскую провинцию приходилось около 21 % всех реализуемых в ЮАР инвестиционных проектов и около 11 % всех капитальных вложений в ЮАР [42].

Привлекательность Западно-Капской провинции для туристов с каждым годом возрастает. По имеющимся данным, более 90 % гостей провинции приезжают из-за рубежа. За первые 4 месяца 2024 г. ее посетили 3,2 млн туристов, т. е. на 17 % больше, чем за аналогичный период 2023 г. [34].

Что касается торговли, то ЗКП является вторым крупнейшим экспортером среди южноафриканских провинций, уступая только Гаутенгу, что, безусловно, во многом объясняется ее выгодным географическим положением и наличием крупного порта. Ключевыми внешнеторговыми партнерами Западно-Капской провинции выступают Нидерланды, США и Великобритания (как импортеры) и Китай, ОАЭ и Индия (как экспортеры). В 2022 г. импорт ЗКП почти в два раза превысил ее экспорт (16,35 млрд долл. и 9,3 млрд долл. соответственно) [43, р. 24–26].

Весьма интересным является изучение стратегии Правительства Западно-Капской провинции *Growth for Jobs (G4J)*, которая должна осуществляться в регионе с 2023 по 2035 г. Хотя основные цели стратегии направлены на расширение собственных возможностей региона по производству и наращиванию поставок на внутренний рынок, Правительство Западно-Капской провинции заявляет о необходимости наращивания партнерства за пределами ЮАР. В первую очередь, Кейптаун рассчитывает на инвестиции из стран Европейского Союза и Северной Америки (США и Канада), при этом провинция планирует увеличивать свой экспорт в данные регионы. Сама стратегия *G4J* говорит о том, что Западно-Капская провинция считает своими основными партнерами именно страны Запада, нежели другие межгосударственные и межправительственные объединения и даже соседние провинции [41]. В этом аспекте она имеет известное сходство с канадскими провинциями, которые также более ориентированы на сотрудничество с зарубежными партнерами, чем на взаимодействие друг с другом [4].

Важно отметить, что активность руководства Западно-Капской провинции на внешнеполитическом треке стала увеличиваться в начале 2020-х гг. на фоне общего роста международной напряженности. Как ни удивительно, важным импульсом, подстегнувшим стремление Кейптауна к большей самостоятельности в осуществлении своих внешних связей, стала специальная военная операция России на Украине. Спустя четыре дня после ее начала Министерство сельского хозяйства Западно-Капской провинции подготовило специальный доклад о влиянии российско-украинского конфликта на сельскохозяйственный сектор провинции и страны в целом. Основной мыслью доклада является признание критической зависимости ЮАР от торговли сельскохозяйственной продукцией с Россией и Украиной. Хотя ЗКП является крупнейшим в стране производителем пшеницы, именно этот продукт составил в 2021 г. 91 % импорта провинции из России. Из Украины туда традиционно поставляется подсолнечное масло (28 % импорта), сырая нефть (25 %) и бобы (15 %). В экспорте Западно-Капской провинции на Украину лидируют фрукты и удобрения, и в этой связи, безусловно, местные власти не могли не беспокоиться об утрате традиционного рынка сбыта, однако здесь следует отметить, что Украина не входит даже в двадцатку крупнейших покупателей западно-капской продукции, а Россия занимает в их списке 13 место [43]. Более серьезные последствия для ЮАР в целом и Западно-Капской провинции в частности мог иметь общемировой рост цен на энергоносители, поскольку и страна, и провинция чрезвычайно зависят от ее импорта [36].

9 марта 2022 г. было опубликовано заявление премьер-министра Западно-Капской провинции Алана Винде об осуждении действий Москвы и поддержке Киева. В нем говорится, что Кейптаун не разделяет «неоднозначную» позицию, занятую правительством ЮАР в ответ на эти действия России. Правительство ЗКП открыто осудило решение Москвы о начале специальной военной операции и настаивало на перемирии и выводе российских войск с территории Украины. Решением провинциального правительства дипломатическим работникам посольства России в Претории и генерального консульства России в Кейптауне было запрещено участвовать в мероприятиях Правительства Западно-Капской провинции, а провинциальные чиновники, соответственно, не могли посещать мероприятия российских дипломатических представительств [30].

Весьма оригинально на это заявление Винде отреагировали сторонники отделения Западно-Капской провинции от ЮАР. Хотя сам премьер-министр не поддерживает выход провинции из состава страны и критикует сепаратистские движения, его действия, как подчеркивают активисты *Cape Independence Advocacy Group*, лишь способствуют достижению ЗКП независимости [12].

27 апреля 2023 г. Винде заявил, что в случае прибытия президента России Владимира Путина на территорию провинции, он будет арестован офицерами местной полиции в соответствии с ордером Международного уголовного суда (МУС) на арест российского лидера. Винде вновь подчеркивает, что Кейптаун осуждает политику президента ЮАР Сирила Рамафосы и правительства страны, которые, несмотря на ордер МУС, все равно планировали пригласить Путина на саммит БРИКС в Йоханнесбурге, и что его провинция продолжит поддерживать Украину, несмотря на позицию Правительства ЮАР [16].

Говоря о других направлениях международной деятельности Западно-Капской провинции, нельзя не упомянуть о том, что за последние 9 лет она отправила в иностранные государства большее число делегаций, чем любая другая провинция страны (здесь, без сомнения, прослеживается влияние правящего Демократического альянса). Делегации Западно-Капской провинции посетили в 2015 г. Анголу [27] и Китай [38], в 2022 г. – Великобританию и Бельгию [24], в 2023 г. – США [25] и Республику Корея [29] (при этом за тот же период Гаутенг, Квазулу-Натал, Восточно-Капская и Северо-Западная провинции отправили за рубеж всего 7 делегаций, а Северо-Капская провинция, Свободное государство, Лимпопо и Мпумаланга не отправили ни одной [35]). В ходе этих визитов Западно-Капская провинция была представлена как основной торговый партнер в ЮАР для этих стран, а позиция Кейптауна по актуальным вопросам внешней политики противопоставлялась позиции южноафриканского правительства, особенно в случае визита премьер-министра Винде в США в 2023 г.

В конце октября 2024 г. с визитом в ЮАР прибыла делегация партийного руководства столицы Вьетнама Ханоя, изучавшая возможности расширения сотрудничества между вьетнамской столицей и различными городами и провинциями ЮАР. Помимо городского округа Цване, где расположена административная столица ЮАР Претория, вьетнамцы посетили и Кейптаун. В ходе встречи с руководством Западно-Капской провинции городскими властями Кейптауна и представителями бизнес-элиты ЮАР делегация из Вьетнама выразила большой интерес к развитию партнерства с Западно-Капской провинцией в сферах туризма, торговли, зеленой энергетики и сельского хозяйства [15].

Городские власти Кейптауна поддерживают стремление ЗКП к расширению международной деятельности. В январе 2023 г. они приняли собственную концепцию расширения сотрудничества с иностранными партнерами и привлечения больших зарубежных инвестиций. Основной целью властей города является популяризация Кейптауна как развитого и стабильного центра ЮАР, организация делегаций городских властей в иностранные государства и прием делегаций из зарубежных стран. Важно отметить, что хотя и в этой концепции основными партнерами называются США и европейские страны, в ее рамках планируется расширение сотрудничества с Китаем, африканскими и южноамериканскими странами. Россия в этом документе не упоминается ни разу, что, очевидно, связано с позицией провинциального правительства по отношению к Москве [17].

В Кейптауне традиционно проводится форум *Africa Tech Festival*, который является основной площадкой в Африке по вопросам информационных технологий, телекоммуникаций и цифровой инфраструктуры. Прошедший в начале ноября 2024 г. форум активно освещался Правительством Западно-Капской провинции и городскими властями Кейптауна, что видно и в официальных заявлениях. На сайте *Wesgro* указано, что форум привлекает иностранных инвесторов в регион и создает положительный образ Кейптауна как основного технологического центра континента: «Технологический успех региона основан на устойчивой культуре создания стартапов, процветающем рынке венчурного капитала и богатстве талантливых специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке. Эти преимущества в сочетании с инфраструктурой мирового класса, благоприятной нормативно-правовой базой и доступом к международным рынкам сделали Кейптаун привлекательным местом как для местных, так и для иностранных инвестиций» [7].

Заключение. Концентрация всех прав на реализацию внешней политики в руках Правительства ЮАР и лишение провинций законодательно оформленных возможностей по осуществлению внешних связей не позволяет последним принимать активное участие во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны, что во многих случаях приводит к снижению эффективности национальной внешней политики [21].

Однако несколько провинций не согласны с текущим положением дел и стремятся заявить о себе как о независимых акторах международных отношений. Западно-Капская провинция активно расширяет и углубляет свои внешние связи с иностранными партнерами, используя для этого все возможности, предоставляемые Конституцией ЮАР 1996 г. и други-

ми нормативно-правовыми актами, и ее усилия по привлечению прямых иностранных инвестиций и туристов и расширению торгового сотрудничества выглядят достаточно эффективными. При этом провинция не хочет действовать в русле внешнеполитических установок Претории, претендуя на право формирования собственных взглядов и приоритетов. За последние годы Кейптаун неоднократно выступал с внешнеполитическими заявлениями, которые противоречили позиции руководства страны, однако, что примечательно, эти выступления не повлекли за собой никаких нареканий со стороны центрального правительства. При этом важно отметить, что на данном этапе Западно-Капская провинция не стремится к обретению суверенитета, а выступает за федерализацию ЮАР и расширение прав провинций.

Устойчивые симпатии жителей ЗКП к Демократическому альянсу, выступающему за федерализацию ЮАР, и определенные успехи провинции на внешнеполитическом треке свидетельствуют о том, что Западно-Капская провинция может в чем-то повторить опыт канадского Квебека и стать флагманом парадипломатии среди южноафриканских провинций.

Список литературы

1. Акимов Ю. Г. Международная деятельность субнациональных акторов и внешняя политика государства: варианты взаимодействия и интерпретации // Сравнительная политика. 2021. Т. 12. № 3. С. 33–41. URL: <https://elibrary.ru/faqcwj>. DOI: 10.24411/2221-3279-2021-10026.
2. Давыдов Д. А. Создание автономии Фолькстата в Южной Африке как попытка сохранить африканерскую национальную идентичность после краха апартеида // Зимняя конференция СНО: Вопросы колониализма в международных отношениях : сборник статей Третьей международной студенческой научной конференции, Санкт-Петербург, 30 ноября – 02 декабря 2023 года. СПб. : Скифия-принт, 2024. С. 136–146. URL: <https://elibrary.ru/ykmecu>.
3. Емельянов А. Л. Доколониальная история Африки южнее Сахары : учебное пособие : в 3 ч. Ч. 2: Государственные образования / Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, кафедра востоковедения. М. : МГИМО-Университет, 2021. 295 с. URL: <https://elibrary.ru/ndwclo>.
4. Минкова К. В. Канадский федерализм в торговых отношениях: внутриканадские торговые блоки // Канадский ежегодник. 2014. № 18. С. 103–109. URL: <https://elibrary.ru/tiliux>.
5. Чкония Л. 46 лет одиночества: главные уроки санкций против ЮАР в период апартеида // Международный дискуссионный клуб «Валдай». 25.07.2023. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/46-let-odinochestva/> (дата обращения: 08.12.2024).
6. 2024 Provincial Election. Detailed Results. Western Cape // Electoral Commission of South Africa. 06.06.2024. URL: <https://results.elections.org.za/home/NPEPublicReports/1335/Results%20Report/WP/WP.pdf> (дата обращения: 14.12.2024).
7. Cape Town and the Western Cape Strengthen Position as Africa's Tech Capital at Africa Tech Festival 2024 // Wesgro. 27.11.2024. URL: <https://www.wesgro.co.za/corporate/news/2024/cape-town-and-the-western-cape-strengthen-position-as-africas-tech-capital-at-africa-tech-festival-2024> (дата обращения: 14.12.2024).
8. Constitution of the Republic of South Africa. 1996. URL: <https://www.gov.za/documents/constitution/constitution-republic-south-africa-1996-04-feb-1997> (дата обращения: 15.11.2024).
9. Constitution of the Western Cape. 1997. URL: https://www.westerncape.gov.za/files/wcg-blob-files?file=2024-07/wcape_constitution_english.pdf&type=file (дата обращения: 14.11.2024).
10. Constitutional Court of South Africa. Case CCT 15/96: Certification of the Constitution of the Province of KwaZulu-Natal, 1996 // Southern African Legal Information Institute. URL: <https://www.saflii.org/za/cases/ZACC/1996/17.pdf> (дата обращения: 13.12.2024).
11. Cornago N. Diplomacy and Paradiplomacy in the Redefinition of International Security: Dimensions of Conflict and Cooperation // Paradiplomacy in Action: The Foreign Relations of Sub-National Governments / ed. by F. Aldecoa and M. Keating. London : Frank Cass, 1999. Pp. 40–57.
12. Craig P. De-facto Independence of the Western Cape now Underway // Cape Independence Advocacy Group. 18.03.2022. URL: <https://www.capeindependence.org/post/de-facto-independence-of-the-western-cape-now-underway> (дата обращения: 13.12.2024).
13. Duchacek I. D. Perforated Sovereignties: Towards a Typology of New Actors in International Relations // Federalism and International Relations: The Role of Subnational Units / ed. by H. J. Michelmann, P. Soldatos. Oxford : Oxford University Press, 1990. Pp. 1–33.
14. Geldenhuys D. The Foreign Relations of South Africa's Provinces. SAIIA Report. No. 12. Johannesburg : The South African Institute of International Affairs, 1998. 67 p.
15. Hanoi seeks stronger cooperation with South African localities // VietnamPlus. VNA. 01.11.2024. URL: <https://en.vietnamplus.vn/hanoi-seeks-stronger-cooperation-with-south-african-localities-post301314.vnp> (дата обращения: 13.12.2024).
16. If Putin comes to Western Cape, LEAP officers will be instructed to arrest him // Western Cape Department of the Premier. 2023. April 27. URL: <https://www.westerncape.gov.za/departments-premier/no-de/1183> (дата обращения: 14.11.2024).

17. Implementation Framework of the International Relations Policy of the City of Cape Town. Cape Town : City of Cape Town Directorate of Future Planning & Resilience, 2023. 15 p. URL: https://resource.capetown.gov.za/documentcentre/Documents/City%20strategies,%20plans%20and%20frameworks/FINAL_ERS_Implementation_Framework_AUG_2013.pdf (дата обращения: 14.12.2024).
18. Intergovernmental Relations Framework Act 13 of 2005. URL: https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a13-051.pdf (дата обращения: 15.11.2024).
19. Kuznetsov A. Theory and Practice of Paradiplomacy: Subnational Governments in International Affairs. London & New York : Routledge, 2015. 174 p.
20. Magam N. D. Paradiplomacy in South Africa: the role of interest and identity in the international relations of KwaZulu-Natal Province. Thesis submitted in fulfillment of the requirements for the award of the degree of Doctor of Philosophy in International Relations. Durban : University of KwaZulu-Natal, July 2018. 213 p. URL: https://researchspace.ukzn.ac.za/bitstream/10413/15886/1/Magam_Nolubabalo_Dawn_2018.pdf (дата обращения: 11.12.2024).
21. Mlambo D. N., Adetiba T. C. South Africa and Regional Integration in Southern Africa Post-1994: Realities, Challenges and Prospects // Journal of Nation-building & Policy Studies. 2020. Vol. 4. No. 4. Pp. 5–33. DOI: 10.31920/2516-3132/2020/v4n1a1.
22. Nganje F. Intergovernmental Relations on Foreign Affairs in South Africa: A Twenty Year Review // The Strategic Review for Southern Africa. 2015. Vol. 37. No. 2. Pp. 52–73. DOI: 10.35293/SRSA.V37I2.242.
23. Oliver N. Las relaciones intergubernamentales en Sudáfrica: solución de conflictos dentro del poder ejecutivo y legislativo del gobierno // Las relaciones intergubernamentales en los países federales. Ottawa : Forum of Federations, 2000. Pp. 89–108. URL: <https://forumfed.org.b-cdn.net/wp-content/uploads/2016/03/IGR-za-Olivier-s.pdf> (дата обращения: 16.11.2024).
24. Premier Alan Winde embarks on international drive to secure international investment and donor funds. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-alan-winde-embarks-international-drive-secure-international> (дата обращения: 14.11.2024).
25. Premier Alan Winde leads delegation to United States of America to promote the Western Cape as a trade and investment destination of choice. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-alan-winde-leads-delegation-united-states-america-promote-western> (дата обращения: 14.11.2024).
26. Premier Alan Winde on provincial's cabinet condemnation of Russia's Invasion. URL: <https://d7.westerncape.gov.za/news/premier-alan-winde-provincial-cabinet-s-condemnation-russia-s-invasion> (дата обращения: 14.11.2024).
27. Premier Helen Zille addresses delegates at business reception in Angola. URL: <https://www.gov.za/news/premier-helen-zille-addresses-delegates-business-reception-angola-27-apr-2015> (дата обращения: 14.11.2024).
28. Premier Helen Zille attends opening of Asia's largest trade show. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-helen-zille-attends-opening-asia-s-largest-trade-show-12-nov-2015> (дата обращения: 14.11.2024).
29. Premier Winde leads delegation to South Korea to build on critical economic relations. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-winde-leads-delegation-south-korea-build-critical-economic-relations> (дата обращения: 14.11.2024).
30. SA calls on Russia to “immediately withdraw its forces from Ukraine” // TimesLIVE. 2022. February 24. URL: <https://www.timeslive.co.za/news/south-africa/2022-02-24-sa-calls-on-russia-to-immediately-withdraw-its-forces-from-ukraine/> (дата обращения: 14.12.2024).
31. Soldatos P. An Explanatory Framework for the Study of Federated States as Foreign-Policy Actors // Federalism and International Relations: The Role of Subnational Units / ed. by H. J. Michelmann, P. Soldatos. Oxford : Oxford University Press, 1990. Pp. 34–38.
32. South African Government. Foreign Policy for South Africa. 01.06.1996. URL: <https://www.gov.za/documents/other/foreign-policy-south-africa-discussion-document-01-jun-1996> (дата обращения: 15.11.2024).
33. South African Government. Government on Emergency United Nations General Assembly Special Session on Ukraine. 01.03.2022. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/government-emergency-united-nations-general-assembly-special-session-ukraine> (дата обращения: 13.12.2024).
34. South African Government. MEC Mireille Wenger on Tourism growth in Western Cape. 10.06.2024. URL: <https://www.gov.za/news/media-statements/mec-mireille-wenger-tourism-growth-western-cape-10-jun-2024> (дата обращения: 12.12.2024).
35. South African Government. Media statements: international relations (January 1, 2015 – November 30, 2024). URL: https://www.gov.za/news/media-statements?title_field_value=&field_gcis_speech_category_tid=338&level=All&field_province_tid=All&subjects%5B%5D=695&field_gcis_speech_date_value%5Bmin%5D=2015-01-01&field_gcis_speech_date_value%5Bmax%5D=2024-11-30 (дата обращения: 30.11.2024).
36. The potential impact of Russia and Ukraine conflict on the Western Cape Agricultural Sector, South Africa // Western Cape Department of Agriculture. 2022. February 28. URL: https://www.elsenburg.com/wp-content/uploads/2024/05/Potential-impact-of-Russia-and-Ukraine-conflict-on-WC-Agric-sector_TM.pdf (дата обращения: 14.11.2024).

37. The Presidency of the Republic of South Africa. Statement by President Cyril Ramaphosa on the appointment of Members of the National Executive. 30.06.2024. URL: <https://www.presidency.gov.za/state-ment-president-cyril-ramaphosa-appointment-members-national-executive> (дата обращения: 11.12.2024).

38. The Western Cape's Inward Foreign Direct Investment Plan // Wesgro. 28.02.2021. URL: <https://www.wesgro.co.za/uploads/files/The-Western-Capes-Inward-FDI-Plan.pdf> (дата обращения: 12.12.2024).

39. van Staden M. The Potential for Constitutional Devolution in South Africa // Cato Journal. 2021. Vol. 41. No. 3. Pp. 691–710. DOI: 10.36009/CJ.41.3.11. URL: <https://www.cato.org/sites/cato.org/files/2021-10/cj-41n3-11.pdf> (дата обращения: 11.12.2024).

40. Western Cape Department of the Premier. About us. URL: <https://www.westerncape.gov.za/depart-ment-premier/about-us-department-premier> (дата обращения: 14.11.2024).

41. Western Cape Growth for Jobs Strategy 2023–2035 // Western Cape Department of Economic Development and Tourism. 2023. URL: https://www.westerncape.gov.za/edat/files/wcg-blob-files?file=2024-10/final_growth_for_jobs_strategy_2023_cabinet_approved.pdf&type=file (дата обращения: 14.11.2024).

42. Western Cape remains an attractive destination for foreign direct investment // Wesgro. 29.06.2022. URL: <https://www.wesgro.co.za/corporate/news/2022/western-cape-remains-an-attractive-destination-for-foreign-direct-investment> (дата обращения: 12.12.2024).

43. Western Cape Trade Flows & Developments 2022 // Wesgro. 2023. URL: <https://www.wesgro.co.za/uploads/files/Western-Cape-Trade-Flows-and-Developments-2022-2024.pdf> (дата обращения: 12.12.2024).

External Affairs of the Provinces of the Republic of South Africa (on the Example of the Province of the Western Cape)

Davydov Denis Alexandrovich¹, Minkova Kristina Vladimirovna²

¹member of the Center for Canadian Studies, St. Petersburg State University. Russia, St. Petersburg.

ORCID: 0009-0006-3643-8882. ResearcherID: 1270749. E-mail: davydov_denis@icloud.com

²Doctor of Historical Sciences, professor of the Department of American Studies, St. Petersburg State University. Russia, St. Petersburg. ORCID: 0000-0001-5833-6808. ResearcherID: 730215. E-mail: k.minkova@spbu.ru

Abstract. The relevance of the proposed topic is determined by the significant increase in the role of subnational actors (federated entities, territorial autonomies, unrecognised states, etc.) in the international arena. The article is aimed at defining the legal basis of paradiplomacy of the South African provinces and analyzing the main directions and results of their foreign relations on the example of the province of the Western Cape. The subject of the study is the paradiplomacy of the provinces of the Republic of South Africa.

The authors conclude that South African provincial external relations is one of the least effective policies of the South African provinces due to the lack of a relevant normative framework. The absence of a clear delineation of powers for external relations between the federal centre and the provinces does not allow the provinces to successfully and effectively develop their external relations policies.

The Western Cape has been the most successful in the area of paradiplomacy, with its active engagement in the foreign policy and foreign economic tracks enabling it to attract a large number of foreign partners and investors. On some controversial issues, the provincial authorities have gone against the Pretoria line, which shows the Western Cape's considerable authority within South Africa and its desire for greater independence in international affairs.

The results of the article may have practical and scientific applications. The scientific one is related to the fact that in domestic historiography the foreign relations of the provinces of the Republic of South Africa have been little investigated, although their study is of great scientific and practical interest. Practical value lies in the assumption that the experience of paradiplomacy of the South African provinces can be successfully applied to improve the effectiveness of external relations of the subjects of the Russian Federation.

Keywords: South Africa, paradiplomacy, autonomy, Western Cape.

References

1. Akimov Yu. G. *Mezhdunarodnaya deyatel'nost' subnatsional'nyh aktorov i vneshnyaya politika gosudarstva: varianty vzaimodeystviya i interpretatsii* [International Activities of Subnational Actors and Foreign Policy of the Nation State: Models of Interaction and Interpretations] // *Sravnitel'naya politika* – Comparative Politics. 2021. Vol. 12. No. 3. Pp. 33–41. Available at: <https://elibrary.ru/faqcwj>. DOI: 10.24411/2221-3279-2021-10026.

2. Davydov D. A. *Sozдание avtonomii Fol'kstata v Juzhnoj Afrike kak popytka sohranit' afrikanerskuju natsional'nuju identichnost' posle kraha aparteyda* [Creation of the Volkstaat Autonomy in South Africa as an Attempt to Preserve Afrikaner National Identity after the Collapse of Apartheid] // *Zimnjaja konferenciya SNO: Voprosy kolonializma v mezhdunarodnyh otnosheniyah : sbornik statej Tret'ej mezhdunarodnoj studencheskoj nauchnoj konferencii, Sankt-Peterburg, 30 nojabrja – 02 dekabrja 2023 goda* – Winter Conference of the Student Scientific Society: Issues

of Colonialism in International Relations : collection of articles of the Third International Student Scientific Conference. Saint Petersburg: November 30 – December 2, 2023. SPb. Scythia-print, 2024. Pp. 136–146. Available at: <https://elibrary.ru/ykmeu>.

3. *Emel'yanov A. L. Dokolonial'naja istorija Afriki juzhnee Sahary : uchebnoe posobie : v 3 ch. Ch. 2: Gosudarstvennye obrazovaniya* [Pre-Colonial History of Sub-Saharan Africa : a textbook : in 3 parts. Part 2: State Entities] / Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Department of Asian and African Studies. M. MGIMO University, 2021. 295 p. Available at: <https://elibrary.ru/ndwcl0>.

4. *Minkova K. V. Kanadskij federalizm v torgovyh otnosheniyah: vnutrikanadskie torgovye bloki* [Canadian federalism in trade relations: intra-Canadian trade blocs] // *Kanadskij ezhegodnik* – Canadian Yearbook. 2014. No. 18. Pp. 103–109. Available at: <https://elibrary.ru/tiliux>.

5. *Chkonija L. 46 let odinochestva: glavnye uroki sankcij protiv JuAR v period aparteyda* [46 Years of Solitude: The Main Lessons of the Apartheid Sanctions Against South Africa] // *Mezhdunarodnyj diskussionnyj klub "Valdaj"* – Valdai International Discussion Club. Available at: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/46-let-odinochestva/> (date accessed: 08.12.2024).

6. 2024 Provincial Election. Detailed Results. Western Cape // Electoral Commission of South Africa. 06.06.2024. Available at: <https://results.elections.org.za/home/NPEPublicReports/1335/Results%20Report/WP/WP.pdf> (date accessed: 14.12.2024).

7. Cape Town and the Western Cape Strengthen Position as Africa's Tech Capital at Africa Tech Festival 2024 // Wesgro. 27.11.2024. Available at: <https://www.wesgro.co.za/corporate/news/2024/cape-town-and-the-western-cape-strengthen-position-as-africas-tech-capital-at-africa-tech-festival-2024> (date accessed: 14.12.2024).

8. Constitution of the Republic of South Africa. 1996. Available at: <https://www.gov.za/documents/constitution/constitution-republic-south-africa-1996-04-feb-1997> (date accessed: 15.11.2024).

9. Constitution of the Western Cape. 1997. Available at: https://www.westerncape.gov.za/files/wcg-blob-files?file=2024-07/wcape_constitution_english.pdf&type=file (date accessed: 14.11.2024).

10. Constitutional Court of South Africa. Case CCT 15/96: Certification of the Constitution of the Province of KwaZulu-Natal, 1996 // Southern African Legal Information Institute. Available at: <https://www.saflii.org/za/cases/ZACC/1996/17.pdf> (date accessed: 13.12.2024).

11. *Cornago N. Diplomacy and Paradiplomacy in the Redefinition of International Security: Dimensions of Conflict and Cooperation* // *Paradiplomacy in Action: The Foreign Relations of Sub-National Governments* / ed. by F. Aldecoa and M. Keating. London : Frank Cass, 1999. Pp. 40–57.

12. *Craig P. De-facto Independence of the Western Cape now Underway* // Cape Independence Advocacy Group. 18.03.2022. Available at: <https://www.capeindependence.org/post/de-facto-independence-of-the-western-cape-now-underway> (date accessed: 13.12.2024).

13. *Duchacek I. D. Perforated Sovereignities: Towards a Typology of New Actors in International Relations* // *Federalism and International Relations: The Role of Subnational Units* / ed. by H. J. Michelmann, P. Soldatos. Oxford : Oxford University Press, 1990. Pp. 1–33.

14. *Geldenhuys D. The Foreign Relations of South Africa's Provinces*. SAIIA Report. No. 12. Johannesburg : The South African Institute of International Affairs, 1998. 67 p.

15. Hanoi seeks stronger cooperation with South African localities // VietnamPlus. VNA. 01.11.2024. Available at: <https://en.vietnamplus.vn/hanoi-seeks-stronger-cooperation-with-south-african-localities-post301314.vnp> (date accessed: 13.12.2024).

16. If Putin comes to Western Cape, LEAP officers will be instructed to arrest him // Western Cape Department of the Premier. 2023. April 27. Available at: <https://www.westerncape.gov.za/departments-premier/node/1183> (date accessed: 14.11.2024).

17. Implementation Framework of the International Relations Policy of the City of Cape Town. Cape Town : City of Cape Town Directorate of Future Planning & Resilience, 2023. 15 p. Available at: https://resource.capetown.gov.za/documentcentre/Documents/City%20strategies,%20plans%20and%20frameworks/FINAL_ERS_Implementation_Framework_AUG_2013.pdf (date accessed: 14.12.2024).

18. Intergovernmental Relations Framework Act 13 of 2005. Available at: https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a13-051.pdf (date accessed: 15.11.2024).

19. *Kuznetsov A. Theory and Practice of Paradiplomacy: Subnational Governments in International Affairs*. London & New York : Routledge, 2015. 174 p.

20. *Magam N. D. Paradiplomacy in South Africa: the role of interest and identity in the international relations of KwaZulu-Natal Province*. Thesis submitted in fulfillment of the requirements for the award of the degree of Doctor of Philosophy in International Relations. Durban : University of KwaZulu-Natal, July 2018. 213 p. Available at: https://researchspace.ukzn.ac.za/bitstream/10413/15886/1/Magam_Nolubabalo_Dawn_2018.pdf (date accessed: 11.12.2024).

21. *Mlambo D. N., Adetiba T. C. South Africa and Regional Integration in Southern Africa Post-1994: Realities, Challenges and Prospects* // *Journal of Nation-building & Policy Studies*. 2020. Vol. 4. No. 4. Pp. 5–33. DOI: 10.31920/2516-3132/2020/v4n1a1.

22. *Nganje F. Intergovernmental Relations on Foreign Affairs in South Africa: A Twenty Year Review* // *The Strategic Review for Southern Africa*. 2015. Vol. 37. No. 2. Pp. 52–73. DOI: 10.35293/SRSA.V37I2.242.

23. *Oliver N. Las relaciones intergubernamentales en Sudáfrica: solución de conflictos dentro del poder ejecutivo y legislativo del gobierno* // *Las relaciones intergubernamentales en los países federales*. Ottawa :

Forum of Federations, 2000. Pp. 89–108. Available at: <https://forumfed.org.b-cdn.net/wp-content/uploads/2016/03/IGR-za-Olivier-s.pdf> (date accessed: 16.11.2024).

24. Premier Alan Winde embarks on international drive to secure international investment and donor funds. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-alan-winde-embarks-international-drive-secure-international> (date accessed: 14.11.2024).

25. Premier Alan Winde leads delegation to United States of America to promote the Western Cape as a trade and investment destination of choice. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-alan-winde-leads-delegation-united-states-america-promote-western> (date accessed: 14.11.2024).

26. Premier Alan Winde on provincial's cabinet condemnation of Russia's Invasion. Available at: <https://d7.westerncape.gov.za/news/premier-alan-winde-provincial-cabinet's-condemnation-russia's-invasion> (date accessed: 14.11.2024).

27. Premier Helen Zille addresses delegates at business reception in Angola. Available at: <https://www.gov.za/news/premier-helen-zille-addresses-delegates-business-reception-angola-27-apr-2015> (date accessed: 14.11.2024).

28. Premier Helen Zille attends opening of Asia's largest trade show. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-helen-zille-attends-opening-asia's-largest-trade-show-12-nov-2015> (date accessed: 14.11.2024).

29. Premier Winde leads delegation to South Korea to build on critical economic relations. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/premier-winde-leads-delegation-south-korea-build-critical-economic-relations> (date accessed: 14.11.2024).

30. SA calls on Russia to "immediately withdraw its forces from Ukraine" // TimesLIVE. 2022. February 24. Available at: <https://www.timeslive.co.za/news/south-africa/2022-02-24-sa-calls-on-russia-to-immediately-withdraw-its-forces-from-ukraine/> (date accessed: 14.12.2024).

31. *Soldatos P.* An Explanatory Framework for the Study of Federated States as Foreign-Policy Actors // *Federalism and International Relations: The Role of Subnational Units* / ed. by H. J. Michelmann, P. Soldatos. Oxford : Oxford University Press, 1990. Pp. 34–38.

32. South African Government. Foreign Policy for South Africa. 01.06.1996. Available at: <https://www.gov.za/documents/other/foreign-policy-south-africa-discussion-document-01-jun-1996> (date accessed: 15.11.2024).

33. South African Government. Government on Emergency United Nations General Assembly Special Session on Ukraine. 01.03.2022. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/government-emergency-united-nations-general-assembly-special-session-ukraine> (date accessed: 13.12.2024).

34. South African Government. MEC Mireille Wenger on Tourism growth in Western Cape. 10.06.2024. Available at: <https://www.gov.za/news/media-statements/mec-mireille-wenger-tourism-growth-western-cape-10-jun-2024> (date accessed: 12.12.2024).

35. South African Government. Media statements: international relations (January 1, 2015 – November 30, 2024). Available at: https://www.gov.za/news/media-statements?title_field_value=&field_gcis_speech_category_tid=338&level=All&field_province_tid=All&subjects%5B%5D=695&field_gcis_speech_date_value%5Bmin%5D=2015-01-01&field_gcis_speech_date_value%5Bmax%5D=2024-11-30 (date accessed: 30.11.2024).

36. The potential impact of Russia and Ukraine conflict on the Western Cape Agricultural Sector, South Africa // Western Cape Department of Agriculture. 2022. February 28. Available at: https://www.elsenburg.com/wp-content/uploads/2024/05/Potential-impact-of-Russia-and-Ukraine-conflict-on-WC-Agric-sector_TM.pdf (date accessed: 14.11.2024).

37. The Presidency of the Republic of South Africa. Statement by President Cyril Ramaphosa on the appointment of Members of the National Executive. 30.06.2024. Available at: <https://www.presidency.gov.za/statement-president-cyril-ramaphosa-appointment-members-national-executive> (date accessed: 11.12.2024).

38. The Western Cape's Inward Foreign Direct Investment Plan // Wesgro. 28.02.2021. Available at: <https://www.wesgro.co.za/uploads/files/The-Western-Capes-Inward-FDI-Plan.pdf> (date accessed: 12.12.2024).

39. *van Staden M.* The Potential for Constitutional Devolution in South Africa // *Cato Journal*. 2021. Vol. 41. No. 3. Pp. 691–710. DOI: 10.36009/CJ.41.3.11. Available at: <https://www.cato.org/sites/cato.org/files/2021-10/cj-41n3-11.pdf> (date accessed: 11.12.2024).

40. Western Cape Department of the Premier. About us. Available at: <https://www.westerncape.gov.za/departments-premier/about-us-department-premier> (date accessed 14.11.2024).

41. Western Cape Growth for Jobs Strategy 2023–2035 // Western Cape Department of Economic Development and Tourism. 2023. Available at: https://www.westerncape.gov.za/edat/files/wcg-blob-files?file=2024-10/final_growth_for_jobs_strategy_2023_cabinet_approved.pdf&type=file (date accessed: 14.11.2024).

42. Western Cape remains an attractive destination for foreign direct investment // Wesgro. 29.06.2022. Available at: <https://www.wesgro.co.za/corporate/news/2022/western-cape-remains-an-attractive-destination-for-foreign-direct-investment> (date accessed: 12.12.2024).

43. Western Cape Trade Flows & Developments 2022 // Wesgro. 2023. Available at: <https://www.Wesgro.co.za/uploads/files/Western-Cape-Trade-Flows-and-Developments-2022-2024.pdf> (date accessed: 12.12.2024).

Поступила в редакцию: 18.12.2024

Принята к публикации: 17.01.2025